

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 2/3

от 11.10.2013

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бюджетном
процессе Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в 1-м чтении.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательному Собранию Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

24 сентября 2013 года

№ 320-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Определить докладчиком по данному вопросу министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Зак. №	4082
Дата	24.09.2013
№	10
01-12	

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3, 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2, 2012, № 46, т. 2; Областная, 2012, 24 октября) следующие изменения:

1) в статье 2:

в части 1:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Иркутской области, в ходе проводимых Законодательным Собранием Иркутской области слушаний и в связи с депутатскими запросами;»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) формирует и определяет правовой статус органов внешнего государственного финансового контроля области.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом области.»;

2) в статье 5:

пункты 9, 10 части 1 изложить в следующей редакции:

«9) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

10) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний

финансовый аудит;»;

часть 2 дополнить пунктами 6, 7 следующего содержания:

«6) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

7) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.»;

3) пункт 5 части 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«5) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;»;

4) в статье 8:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);»;

пункт 6 после слова «формирует» дополнить словами «бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности)»;

5) в статье 10:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«Проект областного бюджета, проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляются на основе:

Бюджетного послания Президента Российской Федерации;

прогноза социально-экономического развития области;

основных направлений бюджетной и налоговой политики;

государственных программ области.»;

абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«Непосредственное составление проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществляет орган управления указанного фонда.»;

6) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Отражение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности области

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности области отражаются в законе области об областном бюджете в составе ведомственной структуры расходов и в сводной бюджетной росписи областного бюджета по соответствующей государственной программе области целевой статье расходов бюджета.»;

7) в статье 14:

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Проектом областного бюджета, проектом бюджета территориального государственного внебюджетного фонда предусматриваются изменение параметров планового периода закона области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на текущий

финансовый год и плановый период и утверждение параметров второго года планового периода соответствующего проекта бюджета.

Изменение параметров планового периода закона области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на текущий финансовый год и плановый период предусматривает их утверждение в измененном виде как параметры очередного финансового года и первого года планового периода проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В случае признания утратившими силу положений закона области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, в соответствии с пунктом 3¹ статьи 27 настоящего Закона, проектом областного бюджета предусматривается утверждение показателей очередного финансового года и планового периода проекта областного бюджета.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В законе области об областном бюджете должны содержаться нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда, бюджетами муниципальных образований области, в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете, законами области.»;

в части 3:

в абзаце первом слово «устанавливаются» заменить словом «утверждаются»;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) ведомственная структура расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов);»;

дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;»;

пункт 9 признать утратившим силу;

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема

расходов областного бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов областного бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);»;

дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) иные показатели областного бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и законами области.»;

в части 4:

в абзаце первом слово «устанавливаются» заменить словом «утверждаются»;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;»;

дополнить пунктами 6, 7 следующего содержания:

«6) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (без учета расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (без учета расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

7) нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами области.»;

8) в статье 15:

пункты 8, 9 признать утратившими силу;

дополнить пунктом 12² следующего содержания:

«12²) паспорта государственных программ области;»;

9) в статье 19:

в части 4:

в абзаце первом после слов «очередном финансовом году» дополнить словами «и плановом периоде», слова «и обнародованы» исключить;

абзац второй признать утратившим силу;

дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Проект закона области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

Закон области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.»;

часть 5 признать утратившей силу;

10) в части 2 статьи 20:

в пункте 3 слова «на конец очередного финансового года и каждого года планового периода» заменить словами «на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода»;

дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

11) в части 1 статьи 25:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) приложения к проекту закона области об областном бюджете, устанавливающие распределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов областного бюджета, утвержденных в первом чтении.»;

пункт 7 признать утратившим силу;

12) часть 2 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«2. При рассмотрении в третьем чтении утверждаются:

распределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении;

ведомственная структура расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов) в

пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении.»;

13) статью 27 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. В случае снижения в соответствии с ожидаемыми итогами социально-экономического развития области в текущем финансовом году прогнозируемого на текущий финансовый год общего объема доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) более чем на 15 процентов по сравнению с объемом указанных доходов, предусмотренным законом области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, положения указанного закона области в части, относящейся к плановому периоду, могут быть признаны утратившими силу.

При внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающего признание утратившими силу положений закона области об областном бюджете в части, относящейся к плановому периоду, уточненный прогноз социально-экономического развития области в плановом периоде не представляется.»;

14) наименование главы 4 дополнить словами «и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»;

15) в статье 28:

наименование дополнить словами «и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда организуются на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.»;

16) часть 1 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«1. Сводная бюджетная роспись областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляются и ведутся в порядке, установленном финансовым органом области (органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом).»;

17) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30. Кассовый план

Порядок составления и ведения кассового плана, состав и сроки представления главными распорядителями средств областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, главными администраторами доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, устанавливаются финансовым органом области (органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом).»;

18) статью 32 изложить в следующей редакции:

«Статья 32. Исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

Исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по доходам и расходам осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

19) в статье 33:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 33. Исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по источникам финансирования дефицита бюджета»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по источникам финансирования дефицита областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществляется главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в соответствии со сводной бюджетной росписью, за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, в порядке, установленном финансовым органом области (органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом).»;

20) в статье 34:

наименование дополнить словами «и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»;

часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Лицевые счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда открываются в федеральном казначействе.»;

21) главу 6 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

« _____ »2013 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона) разработан министерством финансов Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Целесообразность принятия данного законопроекта обусловлена необходимостью приведения положений Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предполагается уточнить бюджетные полномочия участников бюджетного процесса области, совершенствование процесса составления областного бюджета и бюджета территориального внебюджетного фонда, установить порядок уточнения показателей планового периода утвержденного бюджета при составлении бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с переходом с 2014 года на программный бюджет внесены изменения в статью 14 в части содержания закона области об областном бюджете и закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, соответственно откорректированы перечни вопросов, рассматриваемых в первом, во втором и третьем чтениях проекта закона об областном бюджете.

Откорректирован состав документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом

закона области об областном бюджете.

Нормы статьи 19 приведены в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Иркутской области от 10.12.2003 № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества».

Учитывая изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в главу 4 Закона Иркутской области № 55-оз, дополнив ее отдельными положениями по исполнению бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В связи с установлением единых норм по осуществлению государственного финансового контроля Бюджетным кодексом Российской Федерации статьи 43-45 Закон Иркутской области № 55-оз признаются утратившими силу.

Внесены иные изменения для обеспечения соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта (кроме тех, которые указаны в тексте акта):

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект правового акта прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министерством финансов Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Положения, содержащие коррупционные факторы, в нем отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Заместителю председателя
Законодательного собрания области
Истомину Г.В.

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

08.10.2013 № 71-20-2013

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области». Правовых препятствий для рассмотрения анализируемого проекта закона Иркутской области Законодательным собранием области и его принятия не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Пыткина Л.Т., 25-30-79

Законодательное Собрание Иркутской области			
Вх. №	4213		
Дата	08	10	20 13 г.
на	01	листах, индекс	01-51

Б 112130



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"08" октября 2013 г. № 01/30-1196
На № _____ от "___" _____ 20__ г.

О направлении заключения КСП
от 08.10.2013 № 01/31-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 08.10.2013 № 01/31-э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Антипина Лариса Сергеевна
8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4367
Дата	08 10 2013 г.
на	06 листах, индекс 01-31



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

8 октября 2013г.

г. Иркутск

№ 06/31-7
экз.1

Утверждено
распоряжением председателем КСП области
от 08 октября 2013 № 104-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено на основании Закона области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», поручения Законодательного Собрания области от 24.09.2013 № 2570.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 144 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ), бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона РФ от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе бюджета Федерального фонда формируется нормированный страховой запас.

Пунктом 12 Положения о государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп, предусмотрено, что в составе бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас. Размер и цели использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда устанавливаются законом о бюджете территориального фонда в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом.

Поскольку часть 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее — Закон о бюджетном процессе) содержит закрытый перечень документов и материалов, которые утверждаются законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, КСП области предлагает дополнить ее пунктом 8 следующего содержания:

«8) размер и цели использования нормированного страхового запаса.».

2. Статью 15 Закона о бюджетном процессе в Законопроекте предлагается дополнить пунктом 12²) паспорта государственных программ области.

КСП области предлагает изложить пункт 12²) в следующей редакции:

«12²) паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и индивидуально присвоенного номера правовых актов, которыми утверждены указанные программы, электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы;»

3. В Законопроекте предлагается дополнить часть 2 статьи 20 Закона о бюджетном процессе «Рассмотрение в первом чтении проекта закона области об областном бюджете» пунктом 6 следующего содержания:

«6) источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Вместе с тем, из части 1 статьи 25 Закона о бюджетном процессе следует, что предметом рассмотрения проекта закона области об областном бюджете **во втором чтении** являются программа областных государственных гарантий в валюте РФ на очередной финансовый год и плановый период, программа областных государственных внутренних (внешних) заимствований на очередной финансовый год и плановый период, которые в силу ст. 95 БК РФ относятся к источникам финансирования дефицита бюджета области.

Кроме того, статьей 205 БК РФ определено, что предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **во втором чтении** являются текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также приложения к нему, устанавливающие, в том числе, **источники финансирования дефицита федерального бюджета** на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 94 настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 29 БК РФ, бюджетная система Российской Федерации основана на принципе единства бюджетной системы Российской Федерации, который означает единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи, КСП области предлагает часть 1 статьи 25 Закона о бюджетном процессе дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»

Дополнение части 2 статьи 20 Закона о бюджетном процессе пунктом 6 нецелесообразно.

4. В Законопроекте предлагается часть 2 статьи 26 Закона о бюджетном процессе «Рассмотрение в третьем (окончательном) чтении проекта закона области об областном бюджете» изложить в следующей редакции:

«распределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в

пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении;

ведомственная структура расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов) в пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении.»

КСП области полагает, что рассмотрение в третьем (окончательном) чтении проекта закона области перераспределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении, приведет, по сути, к продолжению второго чтения по перераспределению указанных бюджетных ассигнований, что противоречит бюджетному законодательству РФ.

5. Как следует из Законопроекта, главу 4 предлагается дополнить словами «и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда». Таким образом, глава 4 Закона о бюджетном процессе регламентирует исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Как следует из пояснительной записки, **правовым основанием** принятия Законопроекта являются **Бюджетный кодекс РФ**, Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Глава 24 Бюджетного кодекса РФ регламентирует основы исполнения бюджетов (без исключения).

В этой связи, КСП области предлагает дополнить наименование статьи 31 Закона о бюджетном процессе и ее положения после слов «областного бюджета» словами «и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

6. В соответствии со статьей 219.2 БК РФ санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, осуществляется в порядке, установленном финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).

В этой связи, а также учитывая наименование главы 4 Закона о бюджетном процессе «исполнение областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда», КСП области предлагает изложить часть 2 статьи 33 Закона о бюджетном процессе в следующей редакции:

«2. Санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита областного бюджета (**бюджета территориального государственного внебюджетного фонда**), осуществляется в порядке, установленном финансовым органом области (**органом управления государственным внебюджетным фондом**).»

7. Согласно статье 2 Законопроекта настоящий закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 БК РФ, закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее пяти дней после его подписания в установленном порядке.

Вместе с тем, частью 1 статьи 56 Устава Иркутской области принятые Законодательным Собранием Иркутской области законы Иркутской области в течение четырнадцати календарных дней со дня их принятия направляются председателем Законодательного Собрания Иркутской области для обнародования Губернатору Иркутской области.

Аналогичные положения содержатся в статье 50 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Данные нормы регионального законодательства не признаны незаконными или утратившими силу, в связи с чем, данный Законопроект надлежит считать вступившим в силу после дня его официального опубликования (обнародования).

Выводы и рекомендации

На основании изложенного КСП области предлагает:

1. дополнить часть 4 статьи 4 Закона о бюджетном процессе пунктом 8 следующего содержания:

«8) размер и цели использования нормированного страхового запаса.»;

2. пункт 12²) статьи 15 Закона о бюджетном процессе изложить в следующей редакции:

«12²) паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и индивидуально присвоенного номера правовых актов, которыми утверждены указанные программы, электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы;»;

3. не включать в часть 2 статьи 20 Закона о бюджетном процессе предлагаемый законопроектом пункт 6) «источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Часть 1 статьи 25 Закона о бюджетном процессе дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»;

4. в часть 2 статьи 26 Закона о бюджетном процессе не включать предлагаемый Законопроектом абзац:

«распределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении;»;

5. дополнить наименование статьи 31 Закона о бюджетном процессе и ее положения после слов «областного бюджета» словами «и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»;

6. изложить часть 2 статьи 33 Закона о бюджетном процессе в следующей редакции:

«2. Санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита областного бюджета (бюджета территориального государственного внебюджетного фонда), осуществляется в порядке, установленном финансовым органом области (органом управления государственным внебюджетным фондом).»;

7. Статью 2 Законопроекта изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования (обнародования).»

8. Считаю рассмотрение проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» возможным с учетом высказанных замечаний.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Принятие правового акта обусловлено необходимостью приведения Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) в соответствии с федеральным законодательством в связи с вступлением в силу отдельных положений Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем по проекту закона имеются следующие замечания.

Абзац третий пункта 2 статьи 1 не в полной мере соответствует подпункту 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В этой связи абзац третий пункта 2 статьи 1 законопроекта после слов «бюджетных инвестиций» предлагается дополнить словами «определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации,». Аналогичную корректировку необходимо провести в абзаце шестом пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Пунктом 7 статьи 1 рассматриваемого проекта закона статью 14 Закона Иркутской области № 55-оз предлагается дополнить частью 1¹, согласно которой предусматривается изменение параметров планового периода закона области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на текущий финансовый год и плановый период путем утверждения в измененном виде параметров очередного финансового года и первого года планового периода проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Принимая во внимание значение слова «изменение», как существительное, обозначающее перемену в чем-либо, переделку, изменяющую прежнее (толковый словарь Д.Н. Ушакова), а также пункт 2 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, полагаем возможным скорректировать абзацы третий, четвертый пункта 7 статьи 1 проекта закона, применив слово «уточнение», поскольку проектом областного бюджета, проектом бюджета территориального государственного

внебюджетного фонда могут предусматриваться как изменение, так и оставление прежних показателей утвержденного бюджета планового периода.

Пунктом 8 статьи 1 законопроекта в перечень документов и материалов, предоставляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона об областном бюджете предусматривается включение паспорта государственных программ области. Вместе с тем для оптимизации работы над проектом закона области об областном бюджете в Законодательном Собрании Иркутской области считаем необходимым абзац 4 пункта 8 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции: «паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты утверждения, номера государственной программы, а также электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы.».

Пунктом 9 статьи 1 законопроекта предлагается в абзаце первом части 4 статьи 19 Закона Иркутской области № 55-оз слова «и обнародованы» исключить по следующим основаниям.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

Нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 65, 85) установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы должно осуществляться на основании расходных обязательств соответствующего уровня государственной власти и муниципального образования. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства - это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Т.е. расходными обязательствами могут быть только законы и нормативные правовые акты, договоры или соглашения, а не их проекты.

Следует также учитывать, что в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 22 Устава Иркутской области, статьей 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз законы Иркутской области вступают в силу после дня их официального опубликования. Не опубликованные официально законы Иркутской области не применяются (статья 22 Устава Иркутской области).

В этой связи предлагаемое изменение в Закон Иркутской области № 55-оз, в части исключения слов «и обнародованы», не может быть поддержано, связи с отсутствием на то правовых оснований.

Абзацем четвертым пункта 10 статьи 1 законопроекта предлагается при рассмотрении проекта закона области об областном бюджете в предмет первого чтения включить источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем отмечаем, что в пояснительной записке к проекту закона не нашло отражение обоснованность включения источников финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в предмет рассмотрения в первом чтении проекта закона об областном бюджете. В этой связи абзац четвертый пункта 10 статьи 1 законопроекта требует дополнительных обсуждений.

Кроме того, в том случае, если источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период будут включены в предмет рассмотрения областного бюджета в первом чтении, целесообразно в рамках предмета второго чтения рассматривать приложения к проекту закона области об областном бюджете, устанавливающие перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, программу областных государственных внутренних (внешних) заимствований на очередной финансовый год и плановый период, а также программу областных государственных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Полагаем, что указанные показатели должны рассматриваться системно.

Учитывая контекст части 1 статьи 25 Закона Иркутской области № 55-оз, считаем необходимым провести уточняющую корректировку абзаца третьего пункта 11 статьи 1 законопроекта, а именно слова «классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период» заменить словами «классификации расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Пунктом 12 статьи 1 предлагается при рассмотрении в третьем чтении закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждать, в том числе распределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных во втором чтении. Таким образом, при рассмотрении закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в третьем чтении

вероятна ситуация, при которой возможно возвращение к предмету второго чтения.

Полагаем, что указанное положение нивелирует предмет второго чтения, нарушает выстроенную на практике систему бюджетного процесса.

В связи с чем предлагаем обсудить и рассмотреть возможность изложения пункта 12 статьи 1 законопроекта по аналогии со статьей 207 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 14 законопроекта предлагается расширить предмет правового регулирования, предусмотрев не только исполнение областного бюджета, но и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В этой связи пунктом 19 статьи 1 законопроекта предлагается предусмотреть исполнение областного бюджета по источникам финансирования дефицита как областного бюджета, так и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Вместе с тем, законопроектом не учтены изменения в части санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

На основании изложенного предлагаем часть 2 статьи 33 Закона Иркутской области № 55-оз изложить в следующей редакции: «Санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита областного бюджета (бюджета территориального государственного внебюджетного фонда), осуществляется в порядке, установленном финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).».

Имеются иные замечания юридино-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления

 И.Н. Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства

 Е.С. Соболевская